

100 年專門職業及技術人員高等考試試題

類 科：社會工作師

科 目：社會政策與社會立法

唐正老師 解題

甲、申論題部分：

- 一、臺灣現行老年經濟安全體系由不同的制度所構成，包括社會保險、職業年金、社會津貼等。請就此三個制度各舉一政策實例，簡述其保障對象、給付前提要件、給付項目與水準，以及主要的財務來源，並詳細說明與評論這些制度間的關係。

【破題解析】

社會保險目前已實施國民年金保險，以為納入其他社會安全網人口為主。職業年金則以勞工退休金條例（勞退新制）為主，勞退新制係以「個人退休金專戶」為主，「年金保險」為輔的制度。社會津貼則是針對老人的一種補償性經濟安全措施，我國曾發放過老人福利津貼。

【命中特區】

本班教材命中/正規班講義//單元六老人福利政策第六題/唐正編著。【命中率】100%

【擬答】：

台灣現行的老人經濟安全政策應可包括保險、救助、津貼及退休撫卹。下就題意分述如下。

(一)社會保險 (Social Insurance System)

社會保險是一種政策性的強制保險制度，其旨在保障全體國民或多數國民遭遇各種危險事故時，提供基本上的經濟生活與醫療照顧，以多數人的力量及政府的參與，達到風險分擔及調和社會各階層的社會適當性任務。在保障老人經濟安全上，社會保險可區分為職業別保險或全民性的國民保險，在保險給付上可區分一次給付或年金給付。年金給付上又可分為基礎年金 (Basic Pension) 與附加年金 (Additional Pension) 給付，基礎年金是指政府為保障國民於老年退休或到達一定年齡時，對於符合給付條件者，所提供其基本經濟生活安全的一種定期性年金型態而言；附加年金是指在社會保險年金制度中除提供老年基礎年金外，有些國家的制度在設計上尚按被保險人投保薪資及保險年資等因素訂定所得比例制度，以維持受雇勞工較適當的老年生活水準。

我國已於民國 98 年制訂國民年金保險，參加保險的人主要為，年滿 25 歲未滿 65 歲未參加任何職業別退休金之家庭主婦、學生及失業者，但對加入勞保但尚未領取勞保年金及加入農保者另外彈性規定處理。保費之計算，施行第 1 年，係依勞工保險投保薪資分級表第 1 級訂定(即基本工資 17,280 元)，第 1 年保險費率為 6.5%，即每月繳交 674 元。並於第三年起每 2 年調高費率 0.5% 至上限 12%。至於給付方面，有 4 項包括老年年金給付、身心障礙年金給付、遺屬年金給付及喪葬給付等。其中老年給付方面，A 式以月投保薪資×年資×0.65%+3000 支付、B 式則以月投保薪資×投保年資×1.3% 支付，可擇優領取。

(二)職業年金

勞工退休金條例（勞退新制）於 94 年 7 月 1 日施行，勞退新制係以「個人退休金專戶」為主，「年金保險」為輔的制度，雇主應為適用勞基法之本國籍勞工，按月提繳不低於其每月工資 6% 勞工退休金，勞工年滿 60 歲即得請領退休金，提繳退休金年資滿 15 年以上者，應請領月退休金，提繳退休金年資未滿 15 年者，應請領一次退休金。「勞工退休金」與「勞保」為不同的制度，勞工退休金是一種強制雇主應給付勞工退休金的制度，分為新、舊制：舊制依「勞動基準法」辦理；新制則依「勞工退休金條例」辦理。而勞保是一種社會保險，被保險人發生保險事故時，得依「勞工保險條例」規定請領保險給付，並無新、舊制。勞保老年給付是根據「勞工保險條例」所提供的一項給付，勞工每個月繳交保險費給勞保局，當被保險人符合老年給付條件時，勞保局依其申請時之保險年資及投保薪資（按被保險人退休之當月起前三年平均月投保薪資計算）核算其老年給付金額，並採一次給付方式發給，只要是符合請領資格的人皆可領取，不會因為勞工換工作而有所影響。勞工退休金制度係指勞工退休時，雇主依法給與勞工之退休金，其又分為新舊制，舊制係依據「勞動基準法」，由雇主依每月申報之薪資總額提撥 2%~15% 之金額到勞工退休準備金

公職王歷屆試題 (100 專技高考)

專戶當中，做為勞工退休準備金。此帳戶專款專用，所有權屬於雇主，並由中央信託局辦理基金收支、保管及運用。當勞工符合退休條件向雇主請領退休金時，雇主可由退休準備金專戶中支付。

(三)社會津貼

社會津貼屬於一種社會紅利性質，為普及式免繳費給付，也稱人口特性給付，常具有補償性質或是用來滿足額外的經濟需求，經費來自於租稅或公共基金。根據Dixon的觀點，社會津貼的方案包括有老人津貼、身心障礙者津貼、遺屬津貼、疾病津貼、生育津貼、職業傷害津貼、失業津貼與家庭（或稱兒童）津貼等。此外，社會津貼也與社會保險或社會救助之間產生替代、補充或互補的互動關係。我國在還未施行國民年金保險前，曾有一段時間以老農津貼、老人福利津貼做為老人經濟安全的補充機制。

綜上所述，社會保險是一種危險分擔的措施，透過國民年金讓大多數人口都可以得到基本經濟安全保障；職業年金則是強調個人責任與貢獻，根據個人在勞動市場的所得與頭保年數，來決定其退休後的所得替代金額。社會津貼則是一種補償性質，當普及式福利尚未完善建構時，可以透過過度時期津貼發放，來提升老人經濟水準。

二、東亞新興福利國家自1990年代以來的社會政策擴張，同時處理新、舊社會風險造成的問題。請簡要論述新、舊社會風險的內涵，並以臺灣為例，各舉一持續性的社會政策實例加以說明之。

【破題解析】

就風險為傳統經濟貧窮，故需社會救助政策幫助。新社會風險為全球化與科技進步下，人口老化帶來的衝擊，衍生出照顧與醫療需求，需要制訂長期照護政策因應。

【命中特區】

本班教材命中/正規班講義書(A)/編號:B0K02/頁180-183/唐正編著。【命中率】100%

本班教材命中/正規班講義書(B)/編號:B0K04/頁4-10/唐正編著。【命中率】100%

【擬答】：

社會風險意指社會群體在社會整體環境變遷過程中，會面臨到的生存危機。傳統或所謂舊的社會風險主要是指貧窮問題，在東亞國家中家庭是最重要的社會單位，當家庭無法提供完善的經濟保障，個人與家庭就容易陷入貧窮狀態，因此，國家會致力於減低貧窮人口的壓力，採取社會救助措施協助。新的社會風險主因起於全球化因素，經濟全球化、科技的進步，使得人民的生活水準提升但也擴大地域間或貧富差距，其中東亞國家面臨的心風險是人口老化問題，未來長期照護將成為家庭與國家所必須積極面對的課題。以下針對貧窮與老人長期照顧加以論述。

(一)新社會風險：人口老化問題

台灣地區雖然於1993年步入「高齡化」（占總人口7%），至今成長並不算快（目前約占10%），但估計於2015至2045年間，老人人口將從15%快速增加至30%。面對這樣一個趨勢，現有福利資源分配、家庭組成方式，以及子女和年老父母的關係，都將遭受衝擊。隨著老人人口的快速成長，與年齡相關的健康問題也日益嚴重，而健康與福祉被聯合國認定為老人的兩大迫切與普及的社會議題；老人之健康照護服務的範疇大致可分類為：預防服務；醫療服務；以及長期照顧服務。相對於西方國家，我國對於發展老年整合性介入措施照護計畫仍較為不足，有待持續加強與改善。

政府為解決老人長期照顧問題，曾制訂大溫暖福利套案，以長期照顧為主要計畫，目前規劃長期照護保險制度，期望能夠廣泛提供各種福利服務措施。服務項目及補助方式之規劃原則有二：1. 針對一般社會大眾，補助型態以實物補助（服務提供）為主，現金補助為輔，而以補助服務使用為原則。2. 依老人失能程度及家庭經濟狀況，提供合理的照顧服務補助，失能程度分為三級：輕度、中度和重度，失能程度愈高者獲得政府補助額度愈高。有關長期照顧服務資源發展之規劃，在機構式服務方面，應將服務匱乏之縣市列為補助優先對象，而對於資源不虞匱乏之地區，則以提升機構式服務品質為重點工作。在發展長期照顧服務資源方面，採「引進民間參與」之實施策略來辦理，也就是透過民營化策略中的

公職王歷屆試題 (100 專技高考)

購買服務(政府採購)方式鼓勵民間參與;此外,也透過補助方式鼓勵相關資源之建置。

(二)舊社會風險:貧窮問題

貧窮之歸因大致可以分成兩個取向,1.微觀的個人層次取向:是將貧窮的發生歸咎於微觀的個人層次,以個人或家戶的特徵來解釋貧窮,側重於個體的缺陷、個人行為的過錯或家庭內在條件的缺乏而造成貧窮,例如低教育水平、低技術勞力、女性、高齡、身心障礙、家庭依賴人口眾多、工作態度不良等,傾向於將貧窮歸因於個人道德上的譴責,失業則是一種逃避責任的形式。2.宏觀的結構性取向:認為造成貧窮的原因,主要是整個社會結構與經濟制度建構的結果,把貧窮視為社會不平等現象,由於社會階層化的結果,造成個人在政治上與經濟上權力受到剝奪與歧視,形成不公平的資源分配,而產生「貧窮」現象的存在。

為解決貧窮問題,政府必須制訂社會救助政策,社會救助的目的是在紓緩貧窮問題,以保障國民的基本生存權。理念上,社會救助是幫助那些無法自行或自其他來源得到幫助的人;實務上,經由財力調查中親屬責任原則的運用,排除那些可以自家庭獲得照顧的人口。就臺灣而言,經由財力調查所決定的給付與服務,除了低收入戶的扶助外,尚包括中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助、婦女緊急生活補助、中低收入市民醫療補助等。在策略運用上,可分為安貧與脫貧;其措施範疇又分為基本扶助(生活扶助)或特別扶助(特定對象如老人家庭、身心障礙者家庭等,及特別需要如住宅、教育、就業等)兩種。除了給予現金給付外,職業訓練、就業輔導、獎勵補助、創業貸款,等多業化的福利措施,也可以促使貧窮人口早日脫貧,透過人力資本提升,來減緩貧窮壓力。

乙、測驗題部分:

- (C) 1. 依行政院於民國 93 年修正核定之「社會福利政策綱領」中所列的社會福利政策內涵,下列何者不包括在其所列之六大項目中?
- (A)社會保險與津貼 (B)福利服務
(C)社會教育 (D)社會住宅與社區營造
- (B) 2. 女性主義中的那個流派認為性別之間的不平等是經濟力量的分配不均所造成?
- (A)自由主義的女性主義 (B)社會主義的女性主義
(C)激進主義的女性主義 (D)管理主義的女性主義
- (B) 3. 下列有關第三路線之政策主張的敘述何者錯誤?
- (A)強調積極的福利體系 (B)主張直接給予人們經濟上的協助
(C)重視機會而非結果的平等 (D)降低福利普及性的承諾
- (A) 4. 下列對於政策制定過程的步驟,何者正確?
- (A)定義政策問題→形成政策計畫→政策合法化→執行政策→評估政策
(B)定義政策問題→政策合法化→形成政策計畫→執行政策→評估政策
(C)形成政策計畫→定義政策問題→政策合法化→執行政策→評估政策
(D)定義政策問題→政策合法化→執行政策→評估政策→形成政策計畫
- (B) 5. 下列對於志願部門應具備之特性的說明,何者錯誤?
- (A)正式且有組織 (B)不可以有利潤的剩餘
(C)不是政府組織 (D)自我治理
- (C) 6. 我國政府從大陸撤遷來台時,基於維繫政府執政合法性與促進國家資本累積的考量,實施那些社會保險制度?
- (A)軍人保險、勞工保險、農民健康保險
(B)軍人保險、公務人員保險、農民健康保險
(C)軍人保險、勞工保險、公務人員保險
(D)勞工保險、農民健康保險、公務人員保險
- (D) 7. 下列那一個論點,強調行政官僚在社會政策制訂過程中產生影響力?
- (A)多元論 (B)社會運動論 (C)統合論 (D)國家中心論
- (B) 8. 我國憲法第 157 條的公醫制度,主要是受到英國那一項制度的影響?

公職王歷屆試題 (100 專技高考)

- (A)醫療保險 (Medicare)
(B)國民健康服務 (National Health Service, NHS)
(C)醫療補助 (Medicaid)
(D)社會安全 (Social Security)
- (A) 9. 世界銀行於 2005 年所提之多柱式老人經濟保障模式圖的第四柱是指何種制度？
(A)倫理性家庭供養制度 (B)自願性商業保險儲蓄制度
(C)強制性社會保險制度 (D)非納費性社會救助制度
- (D) 10. 下列對於選擇性福利的敘述，何者正確？
(A)強調所有人民皆有使用服務的社會權
(B)臺灣的全民健康保險是屬於選擇性福利的一環
(C)資格的認定無須透過資產調查的方式
(D)相對容易形成服務使用者的恥辱烙印感
- (B) 11. 福利國家 (Welfare State) 一詞最早出現於那項文件或著作？
(A)美國社會安全法案 (Social Security Act)
(B)公民與教徒 (Citizen and Churchman)
(C)貝佛里奇報告書 (Beveridge Report)
(D)社會福利的分工 (Social Division of Welfare)
- (D) 12. 有關 Esping-Andersen 所提之福利國家體制中的保守統合主義，下列敘述何者正確？
(A)相當於 Titmuss 的制度再分配模式
(B)目的在於紓解貧窮與失業
(C)主張以稅收為主的財務機制
(D)管理、控制與決策偏好社會夥伴方式
- (B) 13. 開啟了與貧窮作戰 (War on Poverty) 計畫，以實踐邁向大社會 (Great Society) 的美國總統是那一位？
(A)甘乃迪 (John F. Kennedy) (B)詹森 (Lyndon B. Johnson)
(C)羅斯福 (Franklin Roosevelt) (D)雷根 (Ronald Reagan)
- (A) 14. 關於社會福利提供的形式，下列敘述何者正確？
(A)現金給付的使用者選擇性高 (B)實物給付難以掌握經費用途
(C)現金給付具有社會控制效果 (D)實物給付較能節省行政成本
- (B) 15. 依據 Titmuss 的社會模式分類，下列何者主張社會福利制度是經濟的附屬品？
(A)殘補福利模式 (B)工業成就模式
(C)制度再分配模式 (D)貝佛里奇模式
- (D) 16. 下列對於社會津貼、社會保險及社會救助的敘述，何者正確？
(A)社會保險涵蓋對象以低收入人口為主
(B)社會津貼的資格要件須有繳費紀錄
(C)社會津貼的財源經費主要來自雇主及政府共同負擔
(D)社會保險較符合工業成就表現的福利模式
- (A) 17. 依社會救助法之規定，下列何者須列入家庭應計算人口範圍？
(A)認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人
(B)未共同生活且無扶養力之已結婚直系血親卑親屬
(C)未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬
(D)入獄服刑、因案羈押或依法拘禁
- (D) 18. 依據我國老人福利法之規定，下列何者是由中央主管機關掌理之事項？
(A)中央老人福利政策、法規及方案之執行事項
(B)老人住宅之興建、監督及輔導事項
(C)老人保護業務之執行事項
(D)老人福利服務之發展、獎助及評鑑之規劃事項
- (C) 19. 依兒童及少年福利法之規定，下列對於兒童及少年收養相關敘述何者錯誤？

公職王歷屆試題 (100 專技高考)

- (A)法院認可兒童及少年收養事件，應基於兒童及少年之最佳利益
(B)法院認可兒童及少年之收養前，得准收養人與兒童及少年先行共同生活一段期間
(C)未滿 7 歲之兒童及少年被收養時，兒童及少年之意願應受尊重
(D)父母對於兒童及少年出養之意見不一致，或一方所在不明時，父母之一方仍可向法院聲請認可
- (C) 20. 有關兒童及少年性交易防制條例及其相關規定，下列敘述何者錯誤？
(A)該條例為有關兒童及少年性交易防制事項之特別法，優先他法適用
(B)國民中、小學若發現學生有未經請假、不明原因未到校上課達 3 天以上者，應立即通報主管機關及教育主管機關
(C)兒童及少年在接受偵查、審判期間，主管機關應指派社工人員陪同在場，但不得陳述意見
(D)中途學校學生之學籍應分散設於普通學校，畢業證書應由該普通學校發給
- (B) 21. 家庭暴力防治法有關保護令之聲請、審理及核發之規定，下列之敘述何者錯誤？
(A)民事保護令分為通常保護令、暫時保護令及緊急保護令
(B)被害人得向法院聲請通常保護令、緊急保護令
(C)除特殊規定外，保護令之聲請，應以書面為之
(D)保護令事件不得進行調解或和解
- (D) 22. 依據身心障礙者權益保障法 100 年 2 月 1 日修正公布條文第 50 條之規定，政府應依需求評估結果提供身心障礙者獲得所需之個人支持及照顧，下列何者為新增列的服務事項？
(A)社區居住 (B)生活重建 (C)婚姻及生育輔導 (D)自立生活支持服務
- (C) 23. 有關年金制度的財源籌措方式，下列敘述何者正確？
(A)隨收隨付制重視個人公平性 (B)稅收制行政成本較高
(C)社會保險制具備風險分擔功能 (D)公積金制著重社會適當性
- (B) 24. 下列何法規未規定執行業務的社會工作人類有通報之責任？
(A)兒童及少年福利法 (B)性別工作平等法
(C)老人福利法 (D)社會救助法
- (C) 25. 依據全民健康保險法 100 年 1 月 26 日修正公布條文的規定，政府每年度負擔保險的總經費，不得少於每年度保險經費扣除法定收入後金額之百分之多少？
(A) 25 (B) 30 (C) 36 (D) 40
- (A) 26. 依據身心障礙者權益保障法 100 年 6 月 29 日公布的增訂條文第 58 條之 1 之規定，直轄市、縣（市）主管機關辦理復康巴士服務，自中華民國 101 年 1 月 1 日起不得有下列何項條件之限制？
(A)設籍 (B)類別 (C)年齡 (D)所得
- (C) 27. 依據社會救助法之規定，政府應依需求提供或轉介低收入戶及中低收入戶中有工作能力者相關就業服務、職業訓練或以工代賑；不願接受前述之服務措施，或接受後不願工作者，則不予扶助。此項規定主要基於何種理念？
(A)低於合格標準 (less eligibility)
(B)資產累積 (asset accumulation)
(C)工作福利 (workfare)
(D)能力平等 (ability equality)
- (C) 28. 依據社會救助法之規定，最低生活費的計算基準係指由政府所公布當地區最近一年的何項指標？
(A)平均每人消費支出 60% (B)平均每人消費支出 70%
(C)每人可支配所得中位數 60% (D)每人可支配所得平均數 60%
- (A) 29. 依據社會救助法第 15 條之 2 之規定，政府為促進低收入戶及中低收入戶之社會收入戶之社會參與及社會融入，得擬訂相關教育訓練、社區活動及非營利組織社會服務計畫，提供低收入戶及中低收入戶參與。此項規定主要是為減少下列何種問題？
(A)社會排除 (B)家庭貧窮 (C)家庭解組 (D)社會分化

公職王歷屆試題 (100 專技高考)

- (D) 30. 依據社會救助法之規定，家庭總收入的計算，不包括下列何者？
(A) 薪資所得 (B) 失業給付
(C) 職業練生活津貼 (D) 低收入戶生活扶助費
- (A) 31. 下列對於身心障礙觀點之個人模式及社會模式的敘述，何者正確？
(A) 個人模式認為障礙是一種個人的失常和悲劇
(B) 個人模式主張身心障礙者參與服務決策
(C) 社會模式要求身心障礙者改變自己，以符合社會對所謂「正常人」的想像
(D) 社會模式著重於機構式的服務輸送
- (C) 32. 聯合國會員大會於 1991 年通過之「聯合國老人綱領」(United Nations principles for Older People)，其所歸類五項主題不包括：
(A) 獨立 (B) 參與 (C) 平等 (D) 自我實現
- (B) 33. 依據老人福利法施行細則第 11 條之規定，老人福利機構接受私人或團體捐贈時應公開徵信，將捐贈者姓名、金額、捐贈日期及指定捐贈項目等基本資料，刊登於機構所屬網站或發行之刊物；無網站及刊物者，應刊登於新聞紙或電子媒體。前項公開徵信應至少每幾個月進行一次？
(A) 3 個月 (B) 6 個月 (C) 9 個月 (D) 12 個月
- (D) 34. 依老人福利法之規定，直轄市、縣(市)主管機關應推動適合老人安居之住宅，其應遵循之規劃辦理原則不包括：
(A) 小規模 (B) 融入社區 (C) 多機能 (D) 可接受
- (B) 35. 依據國民年金法 100 年 6 月 29 日修正公布條文的規定，新增下列那一項保險給付？
(A) 遺屬年金給付 (B) 生育給付
(C) 身心障礙年金給付 (D) 喪葬給付
- (B) 36. 依原住民族工作權保障法之規定，民間機構僱用原住民幾人以上者，得置社會工作人員，提供職場諮商及生活輔導；其費用由政府補助之？
(A) 30 人 (B) 50 人 (C) 67 人 (D) 100 人
- (C) 37. 依據全民健康保險法 100 年 1 月 26 日修正公布的條文，下列何者並非修法重點？
(A) 受刑人納保 (B) 擴大保險費基
(C) 保費採計家戶總所得 (D) 提升政府財務責任
- (B) 38. 依據全民健康保險法第 8 條之規定，具有中華民國國籍，最近 2 年內曾有參加本保險記錄且在臺灣地區設有戶籍，或參加本保險前幾個月繼續在臺灣地區設有戶籍，始符合投保資格？
(A) 3 個月 (B) 6 個月 (C) 9 個月 (D) 12 個月
- (C) 39. 依就業保險法之規定，失業給付按申請人離職辦理本保險退保之當月起前 6 個月平均月投保薪資 60% 按月發給，老王離職退保時已 50 歲，在非經濟不景氣致大量失業或其他緊急情事時，請問最長可發給幾個月？
(A) 3 個月 (B) 6 個月 (C) 9 個月 (D) 12 個月
- (B) 40. 下列對於失業保險特性之敘述，何者錯誤？
(A) 須為非自願性失業者
(B) 失業保險的給付金額與過去所得無關
(C) 失業保險得資格必須視過去的繳費紀錄而定
(D) 失業給付領取結束後，須一定期間才能再度享有給付